

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Азир Алиу, министер за здравство и  
м-р Јовица Андовски, заменик на министерот за  
здравство

ПОВЕРЕНИЦИ: Стојанчо Стојковски, државен советник во  
Министерството за здравство и

Ана Петровска, раководител на сектор во  
Министерството за здравство

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН  
за изменување на Законот за здравственото осигурување

Скопје, март 2026 година

ВОВЕД

## I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Во овој момент, согласно Законот за здравственото осигурување, во системот на задолжителното здравствено осигурување се опфатени лицата со статус на признаен бегалец и лицата под супсидијарна заштита.

Со Предлогот на закон за изменување на Законот за здравственото осигурување, се врши усогласување со Законот за меѓународна и привремена заштита („Службен весник на Република Македонија“ бр.64/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.45/25) каде е уредено дека лицата под привремена заштита имаат право на престој и згрижување во Република Северна Македонија во согласност со економските можности на Република Северна Македонија.

Понатаму, со Предлогот на закон за изменување на Законот за здравственото осигурување, се врши усогласување и со одредбите од Законот за административни службеници („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.144/25 и 266/25).

## II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Предлогот на закон се заснова врз исти начела врз кои е заснован Законот за здравственото осигурување.

## III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на закон нема финансиски последици врз Буџетот на Република Северна Македонија.

## IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на Предлогот на закон не се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Северна Македонија.

## V. ПРЕГЛЕД НА ЗАКОНИТЕ ШТО ТРЕБА ДА СЕ ИЗМЕНАТ СО ДОНЕСУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ И ПРОПИСИТЕ ШТО ТРЕБА ДА СЕ ДОНЕСАТ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Донесувањето на Предлогот на закон не имплицира донесување на подзаконски пропис чија содржина е предвидена со одредбите на предложениот закон.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА  
ЗДРАВСТВЕНОТО ОСИГУРУВАЊЕ

Член 1

Во Законот за здравственото осигурување („Службен весник на Република Македонија“ бр. 25/00, 96/00, 50/01, 11/02, 31/03, 84/05, 37/06, 18/07, 36/07, 82/08, 98/08, 6/09, 67/09, 50/10, 156/10, 53/11, 26/12, 16/13, 91/13, 187/13, 43/14, 44/14, 97/14, 112/14, 113/14, 188/14, 20/15, 61/15, 98/15, 129/15, 150/15, 154/15, 192/15, 217/15, 27/16, 37/16, 120/16, 142/16 и 171/17 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 275/19, 77/21, 285/21, 60/23, 154/23, 209/23, 144/25 и 154/25), во член 5 во став 1 во точката 10. зборовите „лице со статус на признаен бегалец и лице под супсидијарна заштита“ се заменуваат со зборовите „лице со статус на бегалец, лице под супсидијарна заштита и лице под привремена заштита“.

Член 2

Во член 6 во ставот 1 зборовите „лицата со статус на признаен бегалец и лице под супсидијарна заштита“ се заменуваат со зборовите „лицата со статус на бегалец, лицата под супсидијарна заштита и лицата под привремена заштита“.

Член 3

Во член 60-а во ставот 1 алинејата 8 се менува и гласи:

„– ниво В2 стручен административен службеник од второ ниво (контролор во подрачна служба, стручен соработник во подрачна служба, стручен соработник во централа и деловен секретар во централа),“.

Алинејата 9 се менува и гласи:

„– ниво В3 стручен административен службеник од трето ниво (соработник во централа и соработник во подрачна служба),“.

Алинејата 10 се брише.

Алинејата 12 која станува алинеја 11, се менува и гласи:

„– ниво Г1 помошно-стручен административен службеник од прво ниво (самостоен референт-централа, самостоен референт и архивар - централа),“.

Алинејата 13 која станува алинеја 12, се менува и гласи:

„– ниво Г2 помошно-стручен административен службеник од второ ниво (референт во подрачна служба, архивар во подрачна служба).“.

Алинеите 14 и 15 се бришат.

Член 4

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“, освен одредбите од членот 3 од овој закон, кои ќе отпочнат да се применуваат од 1 јануари 2027 година.

## ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

### I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Со членовите 1 и 2 од Предлогот на закон се врши усогласување со Законот за меѓународна и привремена заштита каде е уредено дека лицата под привремена заштита имаат право на престој и згрижување во Република Северна Македонија.

Со членот 3 од Предлогот на закон се врши усогласување со одредбите на Законот за административни службеници.

Членот 4 од Предлогот на закон се преодни и завршни одредби.

### II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во предложените одредби се меѓусебно поврзани во функција на соодветна практична имплементација на предметниот закон.

### III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со Предлогот на закон за изменување на Законот за здравственото осигурување се врши усогласување со Законот за меѓународна и привремена заштита („Службен весник на Република Македонија“ бр.64/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.45/25), каде е уредено дека лицата под привремена заштита имаат право на престој и згрижување во Република Северна Македонија во согласност со економските можности на Република Северна Македонија.

Понатаму се врши усогласување и со одредбите на Законот за административни службеници („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.144/25 и 266/25), со што ќе се усогласат работните места на вработените во Фондот за здравствено осигурување кои имаат статус на административни службеници.

## ТЕКСТ НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ЗА ЗДРАВСТВЕНОТО ОСИГУРУВАЊЕ ШТО СЕ МЕНУВААТ

### Член 5

Со овој закон задолжително се осигуруваат:

1. работник во работен однос кај правно лице, самовработено лице, установа, друго правно лице кое врши дејност на јавна служба, државен орган и орган на единиците на локалната самоуправа и градот Скопје;
  - 1-а) извршен член на одбор на директори во трговско друштво, член на управен одбор во трговско друштво, односно управител во трговско друштво, доколку не е осигурен по ниеден друг основ;
  - 1-в) лице кое има краткотрајно вработување согласно со Законот за агенциите за привремени вработувања;
2. државјанин на Република Северна Македонија кој на територијата на Република Северна Македонија е вработен кај странски и меѓународни органи, организации и установи, кај странски дипломатски и конзуларни претставништва, во лична служба на странски дипломатски и конзуларни претставништва или е во лична служба на странци, доколку со меѓународен договор поинаку не е определено;
3. самовработено лице;
4. индивидуален земјоделец;
  - 4-а) физичко лице кое е регистрирано како вршител на самостојна дејност за трговија на мало на тезги и пазари, запишан во регистарот на Комората на трговци на Македонија доколку не е осигурен по ниеден друг основ;
5. верско службено лице;
6. привремено невработено лице додека прима паричен надоместок од осигурување во случај на невработеност ;
7. државјанин на Република Северна Македонија вработен во странство, ако за тоа време не е задолжително осигуран кај странски носител на осигурување според законот на земјата во која е вработен, или според меѓународна спогодба , а имал живеелиште на територијата на Република Северна Македонија непосредно пред засновањето на работниот однос во странство – за членовите на семејството кои живеат во Република Северна Македонија;
8. корисник на пензија и надоместок на плата според прописите на пензиското и инвалидското осигурување;
9. државјанин на Република Северна Македонија кој прима пензија или инвалидна од странски носител на осигурување од држава со која Република Северна Македонија нема склучено/превземено Договор за социјално осигурување или пак Република Северна Македонија има склучено/превземено ваков Договор, но во него не е регулирана можноста за остварување на право на здравствено осигурување, додека престојува на територијата на Републиката;
10. корисник на гарантирана минимална помош, кое е лице неспособно за работа; корисник на надоместок заради попреченост; корисник на надоместок за помош и нега од друго лице; лице со статус на признаен бегалец и лице под супсидијарна заштита; корисници на вон-семејна заштита; лице-жртва на семејно насилство за кое се превзема мерка на заштита согласно прописите од областа за превенција, спречување и заштита од семејно насилство; лице-жртва на трговија со луѓе; корисник на право на социјална сигурност за

старите лица и дете со попреченост за кое се користи право на посебен додаток согласно Законот за заштита на децата, ако не може да се осигураат по друга основа;

11. странец кој на територијата на Република Северна Македонија е во работен однос или служба на странски физички и правни лица, меѓународни организации и установи или странски дипломатски и конзуларни претставништва ако со меѓународен договор поинаку не е определено;

12. странец кој се наоѓа на школување или стручно усовршување во Републиката ако со меѓународен договор поинаку не е определено;

13. лице на издржување на казна затвор, лице кое се наоѓа во притвор(ако не е осигурено по друга основа) и малолетно лице кое се наоѓа на извршување на воспитна мерка упатување во воспитно-поправен дом, односно установа;

14. учесник во НОВ и учесник во Народноослободителното движење во Егејскиот дел на Македонија, воен инвалид и членовите на семејствата на паднатите борци и умрените учесници во НОВ, како и цивилните инвалиди од Втората светска војна, лицата прогонувани и затворани за идеите на самобитноста на Македонија и нејзината државност, на кои тоа својство им е утврдено со посебни прописи и членовите на семејството и родителите на лицата граѓани на Република Северна Македонија, загинати во војните при распадот на СФРЈ и

15. државјанин на Република Северна Македонија кој не е задолжително осигуран по една од точките од 1 до 14 на овој член.

Граѓаните и странците со регулиран престој на територијата на Република Северна Македонија ако со меѓународен договор поинаку не е определено кои не се опфатени со задолжителното здравствено осигурување според став 1 на овој член можат да пристапат кон задолжителното здравствено осигурување заради користење на право на здравствени услуги од член 9 на овој закон.

Граѓаните кои примаат пензија или инвалиднина од странски носител на осигурување односно Република Северна Македонија и таа странска држава имаат склучено/превземено договор за социјално осигурување во кој е регулирана можноста за остварување на право на здравствено осигурување и кои имаат живеалиште на територијата на Републиката можат да пристапат кон задолжителното здравствено осигурување, заради користење на право на здравствени услуги од член 9 на овој закон, врз основа на одредбите од меѓународниот договор.

## Член 6

Врз основа на задолжителното здравствено осигурување на осигуреникот, се обезбедува задолжително здравствено осигурување и на членовите на неговото семејство, ако не се осигурени според член 5 на овој закон, освен за лицата со статус на признаен бегалец и лице под супсидијарна заштита од членот 5 став 1 точка 10 од овој закон.

Како членови на семејството на осигуреникот, во смисла на овој закон, се сметаат: брачниот другар и децата родени во брак или вон брак, посиноците, посвоените деца и децата земени на издржување.

## Член 60-а

Вработените во стручната служба на Фондот се класифицираат во следните категории и нивоа:

### Категорија Б – раководни административни службеници

- Ниво Б1 – раководен службеник од прво ниво (директор на сектор, советник на директорот и раководител на Подрачна служба Скопје како голема подрачна служба од I група),
- Ниво Б2 – раководен службеник од второ ниво (шеф на кабинет, раководител на средна подрачна служба од II група, раководител на одделение централа и раководител на одделение – информатика, офицер за сигурност на информациониот систем и систем инженер во подрачна служба),
- Ниво Б3 – раководен службеник од трето ниво (раководител на мала подрачна служба од III група, шеф на оддел – централа, координатор на финансиски контролори и информатичар од I група),
- Ниво Б4 – раководен службеник од четврто ниво (координатор на лекарска комисија, републички контролор-инспектор, самостоен стручен соработник – централа, внатрешен ревизор – централа, информатичар II група, шеф на одделение во подрачна служба).

### Категорија В – стручни административни службеници

- Ниво В1 – стручен административен службеник од прво ниво (стручен соработник – централа, републички контролор и помлад внатрешен ревизор),
- Ниво В2 – стручен административен службеник од второ ниво (контролор во подрачна служба, стручен соработник во подрачна служба),
- Ниво В3 – стручен административен службеник од трето ниво (стручен соработник од трето ниво во централа и деловен секретар – централа),
- Ниво В4 – стручен административен службеник од четврто ниво (соработник во централа и соработник во подрачна служба).

### Категорија Г – помошно-стручни службеници

- Ниво Г1 – помошно-стручен службеник од прво ниво (референт – централа, референт),
- Ниво Г2 – помошно-стручен службеник од второ ниво (референт од второ ниво – централа и архивар – централа),
- Ниво Г3 – помошно-стручен службеник од трето ниво (референт во подрачна служба, архивар во подрачна служба),
- Ниво Г4 – помошно-стручен службеник од четврто ниво (референт од четврто ниво).

Класификацијата на работните места во поднивоа во рамките на исто ниво од ставот 1 на овој член, а особено поделбата на подрачните служби во мала, средна и голема подрачна служба и поделбата на информатичарите во групи, ќе биде утврдена со подзаконски акт донесен од Управниот одбор на Фондот за здравствено осигурување на Македонија.

Посебните услови (стручни квалификации и работно искуство) на нивоата на работните места по звања дадени во ставот 1 на овој член ќе бидат пропишани со Правилник за организација и систематизација на работните места во Фондот за здравствено осигурување на Македонија.